

Uchwała Nr IV/11/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Klonowa.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Joanna Pączek - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Uchwalony budżet gminy Klonowa na 2025 rok nie przewiduje deficytu, zatem brak przesłanek do wydania opinii w tym zakresie.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Klonowa na lata 2025-2038.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy w Klonowej podjętych w dniu 19 grudnia 2024 r.:

- Nr X/54/2024 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Klonowa na lata 2025-2038,
- Nr X/53/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Klonowa na 2025 rok.

W budżecie gminy Klonowa na 2025 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 35.013.284,01 zł, zaś wydatki w kwocie 34.327.578,12 zł. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie gminy Klonowa planuje się nadwyżkę budżetową w wysokości 685.705,89 zł. W treści § 4 uchwały budżetowej postanowiono, że zostanie ona przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych (spłata pożyczek w kwocie 200.839,08 zł) oraz na przelewy na rachunki lokat (484.866,81 zł). Wobec powyższego nie zachodzą przesłanki do wydania opinii odnośnie deficytu.

W uchwalonym budżecie gminy Klonowa przychody wynoszą 0,00 zł, zaś rozchody zaplanowano w wysokości 685.705,89 zł. Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 19 grudnia 2024 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2025 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025-2038 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy, bowiem zaplanowano osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający podkreśla jednak, że realizacja nadwyżek operacyjnych na zaplanowanym poziomie – szczególnie w 2025 r. w wysokości 4.532.204,45 zł - wymagać będzie konsekwentnych działań, zmierzających do wykonania zaplanowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny (reżimu) w ponoszeniu wydatków bieżących. Należy zaznaczyć, iż w latach 2026-2030 prognozuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej w wysokości ok. 1,5 mln zł, tj. na podobnym poziomie wypracowania nadwyżki operacyjnej w 2024 r.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2025 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2024 r. Począwszy od 2025 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2027-2038 przypadające w danym roku spłaty rat z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu danego roku.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2025 – 2038, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2025	2 550 766,92	1,39	14,16	tak
2026	2 349 928,08	1,29	15,24	tak
2027	2 149 089,24	1,24	14,85	tak
2028	1 948 250,40	1,20	14,51	tak
2029	1 747 411,56	1,16	13,87	tak

2030	1 546 572,72	1,12	11,75	tak
2031	1 345 733,88	1,09	10,96	tak
2032	1 144 895,04	1,06	10,56	tak
2033	944 056,20	1,02	8,36	tak
2034	743 217,36	0,99	8,32	tak
2035	542 378,52	0,96	8,35	tak
2036	341 539,68	0,93	8,46	tak
2037	140 700,84	0,90	8,56	tak
2038	0,00	0,61	8,68	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Klonowa nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.